



Minister
Zdrowia

DLU.050.9.2025.AŻ
Warszawa, 30 maja 2025

Pani
Magdalena Biejat
Wicemarszałek Senatu RP

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na przesłane do Ministerstwa Zdrowia oświadczenie złożone przez senatora Kazimierza Kleinę podczas 29. posiedzenia Senatu RP w dniu 27 lutego 2025 r., uprzejmie prosimy o przyjęcie następujących wyjaśnień w zakresie składki na ubezpieczenie zdrowotne (postulat nr 8 i 9):

8. Wprowadzenie takich samych zasad odnośnie do naliczania składki zdrowotnej dla wszystkich przedsiębiorców bez różnicowania ze względu na formę opodatkowania.

Uprzejmie informujemy, że obecnie procedowany jest projekt przewidujący zmiany w składce zdrowotnej (druk nr 838). Najważniejsze zmiany proponowane w projekcie ustawy to:

- 1) wprowadzenie dwuelementowej podstawy wymiaru składki zdrowotnej dla przedsiębiorców opłacających podatek według skali podatkowej, podatek liniowy lub ryczałt od przychodów ewidencjonowanych:
 - część zryczałtowana składki będzie wynosić 9% od 75% minimalnego wynagrodzenia za pracę;
 - część urealniona będzie obliczana tylko od nadwyżki dochodów powyżej 1,5-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia u przedsiębiorców rozliczających się skalą podatkową lub podatkiem liniowym (stawka 4,9%), a u przedsiębiorców rozliczających się ryczałtem – od nadwyżki przychodów powyżej 3-krotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia (stawka 3,5%);
- 2) uchylenie możliwości rozliczenia zapłaconych składek zdrowotnych w podatku dochodowym.

Celem projektu jest przede wszystkim uporządkowanie oraz uproszczenie zasad rozliczania składki zdrowotnej oraz wsparcie przedsiębiorców o średnich i najniższych dochodach. Do reprezentowania Rządu w sprawie projektu (druk nr 838) został upoważniony Minister Finansów.

9. Likwidacja składki zdrowotnej przy zbiegu tytułów do objęcia ubezpieczeniem oraz możliwość zaliczania do kosztów (lub częściowego odliczenia od podatku) składki zdrowotnej dla przedsiębiorców.

Zasady opłacania składki zdrowotnej określa ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, ze zm.), zwana dalej „ustawą”.

W myśl art. 82 ust. 1 ustawy, w przypadku gdy ubezpieczony uzyskuje przychody z więcej niż jednego tytułu do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego, o którym mowa w art. 66 ust. 1, składka na ubezpieczenie zdrowotne opłacana jest z każdego z tych tytułów odrębnie. Stosownie natomiast do art. 82 ust. 2 ustawy, w przypadku gdy w ramach jednego z tytułów do objęcia obowiązkiem ubezpieczenia zdrowotnego wymienionych w art. 66 ust. 1 ubezpieczony uzyskuje więcej niż jeden przychód, składka na ubezpieczenie zdrowotne jest opłacana od każdego z uzyskanych przychodów odrębnie. Powyższe regulacje zatem nakładają obowiązek odprowadzania składki na ubezpieczenie zdrowotne od każdego tytułu, niezależnie od tego, czy w zbiegu pozostają różne tytuły, czy zbiegają się takie same tytuły.

Mechanizm finansowania świadczeń opieki zdrowotnej odbywa się na zasadzie repartycji, tj. bieżącej dystrybucji środków finansowych zarządzanych przez publicznego płatnika. Bieżące środki wydatkowane są na bieżące potrzeby niezależnie od tego, jaka jest faktyczna wysokość środków odprowadzanych przez ubezpieczonego tytułem składki i kiedy zaistniała konieczność udzielenia świadczenia. W tym zakresie kryterium decydującym o dystrybucji środków są aktualne potrzeby zdrowotne. W ubezpieczeniu zdrowotnym również brak jest właściwego np. dla ubezpieczeń komercyjnych, lecz również dla ubezpieczenia społecznego okresu karencji (wyczekiwania) na świadczenie, który uzależnia prawo do świadczeń od okresu pozostawania w ubezpieczeniu. Każda osoba zatem nabywająca tytuł do obowiązkowego ubezpieczenia zdrowotnego z chwilą powstania tytułu uprawniona jest do świadczeń finansowanych ze środków publicznych.

Powyższe właściwości i cechy mechanizmu finansowania świadczeń opieki zdrowotnej, lecz również struktura powszechnego ubezpieczenia zdrowotnego w konsekwencji oznaczają konieczność obciążenia składką na ubezpieczenie zdrowotne każdego ze zbiegających się tytułów. Pomijając powyższe argumenty, należy również zwrócić uwagę na prawny charakter składki jako obciążenia publicznoprawnego. Składka jest bowiem obciążeniem obowiązkowym, powszechnym i bezzwrotnym oraz celowym, przeznaczonym na finansowanie świadczeń opieki zdrowotnej. Ta ostatnia cecha odróżnia ją od podatku. Jej celowy charakter przemawia za koniecznością obciążenia składką każdego tytułu, który rodzi powstanie obowiązku ubezpieczenia zdrowotnego.

Wyjątki od ww. zasady opłacania składki na ubezpieczenie zdrowotne z każdego zbiegającego się tytułu mogą być ustanowione wyłącznie przez przepisy ustawowe. Uzasadnieniem dla takich wyjątków mogą być względy społeczne lub aksjologiczne. Z tych też powodów ustawodawca wprowadził nieliczne wyjątki od ww. zasady opłacania składki (art. 82 ust. 8-11 ww. ustawy).

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Marek Kos
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/