



Minister Rozwoju i Technologii

Znak pisma: DMP-V.054.1.2025
Warszawa, 31 marca 2025 r.

Pani Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: oświadczenia złożonego przez senatora Kazimierza Kleinę na 29. posiedzeniu Senatu w dniu 27 lutego 2025 r.

Szanowna Pani Marszałek,

w odpowiedzi na oświadczenie złożonego przez Pana Senatora Kazimierza Kleinę podczas 29. Posiedzenia Senatu RP w dniu 27 lutego 2025 r., które zostało przekazane przez Ministerstwo Finansów 17 marca 2025 r., przedstawiam odpowiedź na pytania będące w zakresie kompetencji Ministra Rozwoju i Technologii dotyczące punktów 6 i 10:

Pytanie 6. Konsolidacja rejestrów. Zbyt duża jest liczba rejestrów, które dotyczą przedsiębiorców – CEIDG, KRS, CRBR, biała lista podatników VAT.

Przed wszystkim należy zwrócić uwagę, że wspomniane powyżej rejestry pełnią różne funkcje.

Centralna Ewidencja i Informacja o Działalności Gospodarczej (CEIDG) jest rejestrem przedsiębiorców będących osobami fizycznymi prowadzonym przez ministra właściwego do spraw gospodarki. Natomiast KRS jest nie tylko rejestrem przedsiębiorców, ale także rejestrem stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dłużników niewypłacalnych. Dodatkowo rejestr KRS prowadzi w systemie teleinformatycznym sądy rejonowe (sądy gospodarcze).

Centralny Rejestr Beneficjentów Rzeczywistych (CRBR) służy do gromadzenia i przetwarzania informacji o beneficjentach rzeczywistych, głównie o spółkach, spółdzielniach, stowarzyszeniach, fundacjach i trustach. Jednym z głównych zadań CRBR jest przeciwdziałanie praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu oraz zwalczanie zjawisk polegających na ukryciu swojej tożsamości w skomplikowanej strukturze korporacyjnej.

Biała lista podatników VAT (wykaz podatników VAT) zawiera informacje o podmiotach, które zostały przez naczelnika urzędu skarbowego zarejestrowane jako podatnicy VAT (nie wszyscy przedsiębiorcy są podatnikami VAT) bądź zostali oni przez niego wykreśleni lub przywróceniu do rejestru VAT.

Mając na względzie odmienne zadania, jakie realizują poszczególne rejestry, trudno wyobrazić sobie konsolidację tych rejestrów rozumianą jako połączenie w jeden system. Natomiast jak najbardziej wspierana powinna być ścisła współpraca rejestrów, polegająca na wymianie informacji i danych bez konieczności składania przez przedsiębiorców dodatkowych wniosków.

W przypadku rejestru CEIDG, który prowadzi minister właściwy ds. gospodarki, już dziś ma miejsce szeroka wymiana danych z innymi rejestrami, np.

- CEIDG przekazuje dane i informacje w zakresie niezbędnym dla realizacji określonych czynności do urzędów skarbowych, GUS, ZUS/KRUS oraz otrzymuje informacje z urzędów skarbowych – w zakresie NIP, GUS – w zakresie REGON, Krajowego Rejestru Karnego – w zakresie zakazów prowadzenia działalności gospodarczej, sądów – w zakresie ograniczenia lub utraty zdolności do czynności prawnych, ogłoszenia upadłości, postępowania restrukturyzacyjnego, zarządu sukcesyjnego.
- CEIDG umożliwia wgląd do danych bezpłatnie udostępnianych przez Centralną Informację Krajowego Rejestru Sądowego (KRS), za pomocą publicznie dostępnej wyszukiwarki na stronie <https://aplikacja.ceidg.gov.pl/ceidg/ceidg.public.ui/search.aspx>
- CEIDG, w odniesieniu do przedsiębiorców wpisanych do KRS, publikuje informacje w zakresie uzyskania, cofnięcia, utraty i wygaśnięcia uprawnień wynikających z koncesji, licencji, zezwolenia, wpisu do rejestru działalności regulowanej,
- przedsiębiorca – osoba fizyczna do wniosku o wpis do CEIDG może dołączyć zgłoszenie rejestracyjne lub aktualizacyjne, o których mowa w przepisach o podatku od towarów i usług (VAT-R) oraz wskazać we wniosku CEIDG-1 numery rachunków rozliczeniowych w banku lub imiennych rachunków w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej, otwartych w związku z prowadzoną działalnością gospodarczą, następnie dostępnych w wykazie podatników VAT (białej liście podatników VAT),

Zwracam również uwagę, że MRiT prowadzi prace legislacyjne związane z nowelizacją ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy. Projekt jest wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów (UD38).

W zakresie współpracy pomiędzy rejestrami publicznymi projekt przewiduje m.in.:

- utworzenie tzw. „jednego okienka” dla spółek cywilnych – tj. zastąpienie osobnych wniosków do urzędu skarbowego, GUS i ZUS jednym wnioskiem zintegrowanym oraz dopełnienie wszystkich formalności związanych z rejestracją w jednym miejscu,
- szerszą współpracę z innymi rejestrami, dzięki której będzie możliwe uzupełnienie wpisów przedsiębiorców na podstawie danych zawartych w tych rejestrach,
- dostosowanie adresu uwidocznionego w CEIDG do zgodnego z oficjalnym rejestrem TERYT,

Celem zmian jest doprowadzenie do sytuacji, w której administracja, tam gdzie to możliwe, sama uzupełnia lub poprawia dane za przedsiębiorcę bez konieczności wzywania przedsiębiorcy do działania.

„Pytanie 10. Uregulowanie przepisów związanych ze świadczeniem usług w ramach działalności nierejestrowanej, które są traktowane jak umowa-zlecenie. Wtedy to klient musi odprowadzić składki do ZUS (działalność nierejestrowana jest przez to martwą instytucją)”.

Działalnością nierejestrową jest działalność spełniająca wszystkie przesłanki działalności gospodarczej (jest zorganizowana, ma charakter zarobkowy, jest prowadzona w sposób ciągły i we własnym imieniu), która wyjątkowo – z uwagi na niski poziom przychodów – nie jest za taką uznawana. Aby ją prowadzić, nie trzeba uzyskać wpisu CEIDG.

Niezależnie od powyższego, aby działalność mogła zostać uznana za działalność nierejestrową, powinna spełniać kilka warunków:

- działalność powinna być wykonywana przez osobę fizyczną,
- przychód należny z tej działalności nie może przekroczyć w żadnym miesiącu 75% kwoty minimalnego wynagrodzenia za pracę, o którym mowa w ustawie z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (limit miesięcznego przychodu dla działalności nierejestrowej w 2025 roku wynosi 3499,50 zł),
- osoba fizyczna zainteresowana prowadzeniem takiej działalności nie mogła w ciągu ostatnich 60 miesięcy wykonywać działalności gospodarczej,
- działalność objęta obowiązkiem uzyskania koncesji, zezwolenia (licencji) albo wpisu do rejestru działalności regulowanej nie może być działalnością nierejestrową, chociażby były spełnione pozostałe przesłanki.

Po spełnieniu powyższych warunków każda osoba świadcząca usługi może prowadzić taką działalność w ramach działalności nierejestrowej.

W zakresie ubezpieczeń społecznych Prawo przedsiębiorców nie zmieniło generalnych zasad podlegania tym ubezpieczeniom przez osoby fizyczne, które nie wykonują działalności gospodarczej. Tym samym, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych, jeśli dana osoba wykonuje pracę na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, to umowa taka stanowi tytuł do ubezpieczeń.

Istnieją przypadki, kiedy w związku ze zbiegiem różnych tytułów do ubezpieczeń społecznych, nie opłaca się składek z tytułu wykonywania działalności na podstawie umowy cywilnoprawnej. W szczególności, jeżeli osoba wykonująca działalność na podstawie umowy o świadczenie usług jest jednocześnie pracownikiem zatrudnionym na podstawie stosunku pracy u innego pracodawcy i ma z tego tytułu zagwarantowane co najmniej minimalne wynagrodzenie, to umowa cywilnoprawna nie rodzi obowiązku opłacania składek na ubezpieczenia społeczne.

W przypadku braku zbiegu tytułów do ubezpieczeń, osoba wykonująca pracę na podstawie umowy o świadczenie usług podlega takim samym zasadom ubezpieczeniowym, jak wszyscy inni zleceniobiorcy niewykonyjący działalności gospodarczej.

Niezależnie od powyższego stanowiska pragniemy wskazać, że opisywany powyżej temat oskładkowania umów cywilnoprawnych zawieranych w ramach działalności nierejestrowej jest przedmiotem analizy Ministerstwa Rozwoju i Technologii.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 49 uchwały Senatu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 23 listopada 1990 r. – Regulamin Senatu (M. P. z 2024 r. poz. 1016).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie senatorskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Rozwoju i Technologii (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na oświadczenie.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:

- prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
- prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
- prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.

11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa.